

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΔΗΜ.
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤ. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤ.ΠΡΟΓΡ. & Δ.Ο.

Αθήνα 25 Οκτωβρίου 2006

Α.Π.: 58939

ΠΡΟΣ: όπως συνημμένος
Πίνακας

Ταχ.Δ/νση: Σταδίου 27
Ταχ.Κώδικας: 101 83 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Α. Μπελιά
Τηλέφωνα: 210-32.28.507
Fax: 210-32.21.152

Εγκύκλιος: 45

ΘΕΜΑ: Επιχειρησιακά Προγράμματα (Ε.Π.) Ο.Τ.Α.

ΣΧΕΤ.: Τα άρθρα 203-207 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν. 3463/2006, Φ.Ε.Κ. 114Α' - 8/6/2006)

1. Σκοπός της θέσπισης Επιχειρησιακών Προγραμμάτων

Στο πλαίσιο της διαδικασίας εκσυγχρονισμού της οργάνωσης και λειτουργίας της πρωτοβάθμιας τοπικής αυτοδιοίκησης και με απώτερο σκοπό τη δημιουργία μόνιμων δομών προγραμματισμού, υλοποίησης και παρακολούθησης των αποτελεσμάτων της δράσης των Ο.Τ.Α., θεσπίστηκε για πρώτη φορά, με τα άρθρα 203-207 του νέου Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Κ.Δ.Κ.), η υποχρέωση εκπόνησης επιχειρησιακών προγραμμάτων από τους Ο.Τ.Α..

Ειδικότερα, η σύνταξη επιχειρησιακών προγραμμάτων από τους Ο.Τ.Α., αποσκοπεί στην εισαγωγή μόνιμων εσωτερικών διαδικασιών και συστημάτων προγραμματισμού στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση. Στόχος είναι η διαδικασία του προγραμματισμού, της παρακολούθησης και της μέτρησης των αποτελεσμάτων των δράσεων του Ο.Τ.Α., να αποτελέσει μια

σταθερή εσωτερική λειτουργία και διαδικασία, στην οποία θα συμμετέχει σε όλες τις φάσεις, με συγκεκριμένο ρόλο, το ανθρώπινο δυναμικό του.

2. Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα των Ο.Τ.Α. ως ολοκληρωμένο πρόγραμμα ανάπτυξης

Το επιχειρησιακό πρόγραμμα των Ο.Τ.Α. συνιστά ένα ολοκληρωμένο πρόγραμμα τοπικής και οργανωτικής - λειτουργικής ανάπτυξης, σε εναρμόνιση με τις κατευθύνσεις αναπτυξιακού σχεδιασμού σε περιφερειακό και εθνικό επίπεδο. Δηλαδή αφορά όχι μόνον στις υποδομές και τις τοπικές επενδύσεις, αλλά και στη βελτίωση της υφιστάμενης οργάνωσης και λειτουργίας των Ο.Τ.Α., στο πλαίσιο του γενικότερου περιβάλλοντος στο οποίο δρουν, μεριμνώντας για τη βελτίωση της διαβίωσης των πολιτών και την παροχή ποιοτικότερων υπηρεσιών.

3. Στόχοι του Επιχειρησιακού Προγράμματος

Η θέσπιση της υποχρέωσης εκπόνησης επιχειρησιακών προγραμμάτων από τους Ο.Τ.Α. στοχεύει:

- ✓ στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας της λειτουργίας τους,
- ✓ στην προώθηση του αναπτυξιακού και κοινωνικού τους ρόλου,
- ✓ στην καλλίτερη εξυπηρέτηση των πολιτών
- ✓ στην αποδοτικότερη και αποτελεσματικότερη κατανομή και αξιοποίηση των πόρων,
- ✓ στην προσέλκυση πρόσθετων οικονομικών πόρων,
- ✓ στην επίσπευση της ωρίμανσης και της υλοποίησης των δράσεων,
- ✓ στον περιορισμό της αποσπασματικής αντιμετώπισης των προβλημάτων,
- ✓ στο συντονισμό των δομών του Ο.Τ.Α., τη βελτίωση του τρόπου διοίκησης και την προώθηση του εσωτερικού μετασχηματισμού των Ο.Τ.Α.,

- ✓ στην ανάπτυξη συνεργασιών με πολλαπλασιαστικά αποτελέσματα,
- ✓ στην ενίσχυση της τοπικής δημοκρατίας και την αύξηση της δυνατότητας κοινωνικού ελέγχου.

4. Η γενική διάρθρωση ενός Επιχειρησιακού Προγράμματος

Συνοπτικά, στο πλαίσιο ενός Επιχειρησιακού Προγράμματος:

- ✓ Αναλύεται το εξωτερικό περιβάλλον του Ο.Τ.Α., προκειμένου να καταγραφούν οι ευκαιρίες που παρουσιάζονται και τα πιθανά προβλήματα που θα προκύψουν από αλλαγές ή εξελίξεις.
- ✓ Αναλύεται το εσωτερικό περιβάλλον του Ο.Τ.Α., προκειμένου να εντοπισθούν τα πλεονεκτήματα που μπορούν να αξιοποιηθούν αλλά και οι αδυναμίες του στην οργάνωση και λειτουργία του, που πρέπει να ξεπεραστούν προκειμένου ο Ο.Τ.Α. να ασκήσει το ρόλο του.
- ✓ Διατυπώνεται το όραμα, η στρατηγική και οι προτεραιότητές του, που στη συνέχεια
- ✓ εξειδικεύονται σε άξονες, μέτρα, δράσεις, προϋπολογισμούς, χρονοδιαγράμματα, κ.λπ.

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα, επομένως, περιλαμβάνει δράσεις στους ακόλουθους τομείς:

➤ Για την προώθηση της τοπικής ανάπτυξης:

- ✓ Προστασία και αναβάθμιση του φυσικού και δομημένου περιβάλλοντος (τεχνικές υποδομές και δίκτυα εξυπηρέτησης, προστασία και αειφόρος διαχείριση του φυσικού περιβάλλοντος, χωροταξία και πολεοδομία).
- ✓ Βελτίωση της κοινωνικής και οικονομικής ευημερίας των κατοίκων της περιοχής του (παιδεία, πολιτισμός, αθλητισμός, κοινωνική πολιτική, οικονομική ανάπτυξη και απασχόληση).

➤ Για την οργανωτική – λειτουργική ανάπτυξη του Ο.Τ.Α.:

✓ Οργάνωση και αναδιοργάνωση των υπηρεσιών για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών, με την αξιοποίηση των Τεχνολογιών Πληροφορίας και Επικοινωνιών (Τ.Π.Ε.)

✓ Βελτίωση της οικονομικής κατάστασης (μεσοπρόθεσμος οικονομικός προγραμματισμός, παρακολούθηση του κόστους των παρεχόμενων υπηρεσιών, ορθολογικότερη οικονομική διαχείριση).

✓ Βελτίωση της παραγωγικής ικανότητας του Ο.Τ.Α. (μεσοπρόθεσμος προγραμματισμός προσλήψεων, ανάπτυξη του υφιστάμενου προσωπικού, μηχανοργάνωση, προμήθεια μηχανολογικού εξοπλισμού, εξασφάλιση γης και κτιριακών εγκαταστάσεων).

Τέλος, προβλέπει την ανάπτυξη συνεργασιών με λοιπούς φορείς του διοικητικού συστήματος της χώρας (Κεντρικοί φορείς, Περιφέρειες, Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση, γειτονικοί Ο.Τ.Α.) και τοπικούς κοινωνικούς και οικονομικούς φορείς (ιδιωτικές επιχειρήσεις, σύλλογοι, μη κυβερνητικές οργανώσεις).

5. Υπόχρεοι Ο.Τ.Α., χρόνος, όργανα, διαδικασία εκπόνησης Επιχειρησιακού Προγράμματος

Υποχρέωση εκπόνησης επιχειρησιακών προγραμμάτων, που θα ισχύσει από τη νέα δημοτική και κοινοτική περίοδο, έχουν οι δήμοι με πληθυσμό άνω των 10.000 κατοίκων, οι δήμοι πρωτεύουσών νομών και οι δήμοι που προέρχονται από εθελούσια συνένωση.

Επιπλέον, δίνεται η δυνατότητα διεύρυνσης των υπόχρεων Ο.Τ.Α., είτε με απόφαση του Υπουργού ΕΣ.Δ.Δ.Α., μετά από σύμφωνη γνώμη της Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., είτε, εκουσίως, με απόφαση του Ο.Τ.Α. (άρθρο 204 Κ.Δ.Κ.). Η εκπόνηση των επιχειρησιακών προγραμμάτων από τους υπόχρεους Ο.Τ.Α. θα πραγματοποιείται εντός του πρώτου εξαμήνου από την ανάληψη των καθηκόντων της νέας δημοτικής αρχής (άρθρο 205 Κ.Δ.Κ.).

Σύμφωνα με τα άρθρα 206 και 207 του Κ.Δ.Κ., το περιεχόμενο, η δομή και ο τρόπος υποβολής των επιχειρησιακών προγραμμάτων στις Περιφέρειες θα

καθορισθούν με απόφαση του Υπουργού ΕΣ.Δ.Δ.Α., ενώ η διαδικασία κατάρτισης, παρακολούθησης και αξιολόγησης και τα αντίστοιχα όργανα θα καθορισθούν με προεδρικό διάταγμα, που θα εκδοθεί μετά από πρόταση του Υπουργού ΕΣ.Δ.Δ.Α..

6. Πρόγραμμα δράσης του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α.

Για την αποτελεσματικότερη οργάνωση της διαδικασίας και την υποστήριξη των υπόχρεων Ο.Τ.Α. στο νέο ρόλο που καλούνται να διαδραματίσουν και στο πλαίσιο του στόχου για την ανάπτυξη στον ίδιο τον Ο.Τ.Α. ενός μηχανισμού και μιας διαδικασίας προγραμματισμού, το ΥΠ.ΕΣ.Δ.Δ.Α., σε συνεργασία με την Ε.Ε.Τ.Α.Α. και την Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., έχει θέσει σε εφαρμογή ένα πρόγραμμα δράσης που περιλαμβάνει τις ακόλουθες ενέργειες:

- ✓ **Έκδοση της υπουργικής απόφασης** του άρθρου 206 και του Προεδρικού Διατάγματος του άρθρου 207.
- ✓ **Έρευνα υφιστάμενης κατάστασης και αναγκών των υπόχρεων Ο.Τ.Α..** Ανάλυση της υφιστάμενης κατάστασης των υπόχρεων Ο.Τ.Α. από πλευράς πόρων, προσωπικού, οργάνωσης και διαδικασιών προγραμματισμού. Η έρευνα θα στοχεύσει στην διαπίστωση της δυνατότητας των Ο.Τ.Α. για την εκπόνηση επιχειρησιακών προγραμμάτων.
- ✓ **Ομαδοποίηση των Ο.Τ.Α. με βάση τις ανάγκες υποστήριξης.** Με βάση τα συμπεράσματα της έρευνας θα γίνει ομαδοποίηση των Ο.Τ.Α. σε κατηγορίες, ανάλογα με τις ανάγκες, προκειμένου να προσαρμοστούν τα τεχνικά εργαλεία (προδιαγραφές, οδηγοί) και να καταστρωθούν τα συλλογικά προγράμματα υποστήριξης.
- ✓ **Σύνταξη προδιαγραφών - οδηγών επιχειρησιακών προγραμμάτων,** που θα αξιοποιηθούν για την εκπόνηση των επιχειρησιακών προγραμμάτων.
- ✓ **Εκπόνηση συστήματος δεικτών παρακολούθησης των αποτελεσμάτων των επιχειρησιακών προγραμμάτων.**
- ✓ **Διοργάνωση ενημερωτικών εκδηλώσεων αιρετών και στελεχών Ο.Τ.Α..**

✓ **Σχεδιασμός και οργάνωση των προγραμμάτων υποστήριξης.** Τα προγράμματα θα σχεδιαστούν με βάση τόσο τη γεωγραφική διάσταση όσο και το επίπεδο ετοιμότητας των Ο.Τ.Α. και θα αφορούν εκείνους για τους οποίους θα διαπιστωθεί από την έρευνα αναγκών ότι χρήζουν υποστήριξης. Στόχος των προγραμμάτων υποστήριξης είναι η εκπόνηση των επιχειρησιακών προγραμμάτων στους προαναφερόμενους Ο.Τ.Α.

Σε πρώτη φάση, στους υπόχρεους Ο.Τ.Α. αποστέλλεται το συνημμένο ερωτηματολόγιο καταγραφής των στοιχείων, που είναι απαραίτητα για την διερεύνηση της υφιστάμενης κατάστασης από πλευράς δομών και διαδικασιών προγραμματισμού και τον καθορισμό των αναγκών υποστήριξής τους.

Προκειμένου να οργανωθεί στο Υπουργείο ο υποστηρικτικός μηχανισμός, είναι ιδιαίτερα σημαντικό να επιστραφούν τα ερωτηματολόγια συμπληρωμένα έως τις **15 Νοεμβρίου 2006**.

Οι υπηρεσίες του Υπουργείου είναι στη διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΝΑΚΟΣ

Συνημμένα:

Ερωτηματολόγιο (Σελίδες 4)

Κοινοποίηση:

1. Γραφεία Γενικών Γραμματέων Περιφερειών
2. Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.
3. Ε.Ε.Τ.Α.Α.

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα
4. Γενική Διευθύντρια Διοικητικής Υποστήριξης
5. Γενικό Διευθυντή Τοπικής Αυτοδιοίκησης

6. Γενικό Διευθυντή Αναπτυξιακών Προγραμμάτων
7. Διεύθυνση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης
8. Διεύθυνση Οικονομικών Ο.Τ.Α.
9. Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Ο.Τ.Α.
10. Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών
11. Διεύθυνση Αναπτυξιακών Προγραμμάτων και Διεθνών Οργανισμών (4 αντίγραφα)

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

A/A	ΔΗΜΟΣ
1	Δοξάτου
2	Δράμας
3	Προσοτσάνης
4	Ελευθερούπολης
5	Θάσου
6	Καβάλας
7	Φιλίππων
8	Χρυσούπολης
9	Αλεξανδρούπολης
10	Διδυμοτείχου
11	Ορεστιάδος
12	Βιστωνίδας
13	Μύκης
14	Ξάνθης
15	Τοπείρου
16	Κομοτηνής
17	Αγίας Βαρβάρας Αθηνών
18	Αγίας Παρασκευής Αθηνών
19	Αγίου Δημητρίου Αθηνών
20	Αγίων Αναργύρων Αθηνών
21	Αθηναίων
22	Αιγιάλεω
23	Αλίμου
24	Αμαρουσίου
25	Αργυρουπόλεως Αθηνών
26	Βριλησίων
27	Βύρωνος
28	Γαλατσίου
29	Γλυφάδας
30	Δάφνης
31	Ελληνικού
32	Ζωγράφου
33	Ηλιουπόλεως
34	Ηρακλείου Αθηνών
35	Καισαριανής
36	Καλλιθέας Αθηνών
37	Καματερού

38	Κηφισιάς
39	Μελισσίων
40	Μεταμορφώσεως
41	Μοσχάτου
42	Νέας Ερυθραίας
43	Νέας Ιωνίας
44	Νέας Σμύρνης
45	Νέας Φιλαδελφείας
46	Νέας Χαλκηδόνος
47	Νέου Ψυχικού
48	Ιλίου
49	Παλαιού Φαλήρου
50	Παπάγου
51	Περιστερίου
52	Πετρούπολεως
53	Πεύκης
54	Ταύρου
55	Υμηττού
56	Χαϊδαρίου
57	Χαλανδρίου
58	Χολαργού
59	Ψυχικού
60	Αρτέμιδος Ανατολικής Αττικής
61	Αχαρνών
62	Βάρης
63	Βούλας
64	Γέρακα
65	Καλυβίων Θορικού
66	Κερατέας
67	Κρωπίας
68	Λαυρεωτικής
69	Μαρκοπούλου Μεσογαίας
70	Νέας Μάκρης
71	Παιανίας
72	Παλλήνης Ανατολικής Αττικής
73	Ραφήνας
74	Σπάτων-Λούτσας
75	Ωρωπίων

76	Άνω Λιοσίων
77	Ασπροπύργου
78	Ελευσίνος
79	Μάνδρας
80	Μεγαρέων
81	Αιγίνας
82	Σαλαμίνας
83	Αγίου Ιωάννου Ρέντη
84	Δραπετσώνας
85	Κερατσινίου
86	Κορυδαλλού
87	Νικαίας Πειραιώς
88	Πειραιώς
89	Περάματος Πειραιώς
90	Μυτιλήνης
91	Βαθέος
92	Χίου
93	Αγρινίου
94	Αμφιλοχίας
95	Ι. Π. Μεσολογγίου
96	Ναυπάκτου
97	Οινιάδων
98	Αιγίου
99	Δύμης
100	Μεσσήτιδος
101	Πατρέων
102	Ρίου
103	Αμαλιάδος
104	Αρχαίας Ολυμπίας
105	Βουπρασίας
106	Γαστούνης
107	Ζαχάρως
108	Πύργου
109	Σκιλλούντος
110	Γρεβενών
111	Καστοριάς
112	Κοζάνης
113	Πτολεμαΐδας
114	Σερβίων
115	Φλώρινας

116	Αρταίων
117	Ηγουμενίτσας
118	Ιωαννιτών
119	Πρεβέζης
120	Καρδίτσας
121	Μουζακίου
122	Παλαμά
123	Σοφάδων
124	Γιάννουλης
125	Ελασσόνας
126	Λαρισαίων
127	Τυρνάβου
128	Φαρσάλων
129	Αλμυρού
130	Νέας Ιωνίας Μαγνησίας
131	Βόλου
132	Καλαμπάκας
133	Τρικκαίων
134	Ζακυνθίων
135	Αχιλλείων
136	Κερκυραίων
137	Αργοστολίου
138	Λευκάδος
139	Αλεξάνδρειας Ημαθίας
140	Βέροιας
141	Ναούσης
142	Πλατέος
143	Αγίου Αθανασίου Θεσσαλονίκης
144	Εχεδώρου
145	Θερμαϊκού
146	Θέρμης
147	Κουφαλίων
148	Λαγκαδά
149	Μίκρας
150	Χαλκηδόνας
151	Χορτιάτη
152	Αμπελοκήπων
153	Ελευθερίου-Κορδελιού
154	Ευόσμου

155	Θεσσαλονίκης
156	Καλαμαριάς
157	Μενεμένης
158	Νεαπόλεως Θεσσαλονίκης
159	Πανοράματος
160	Πολίχνης
161	Πυλαίας
162	Σταυρουπόλεως
163	Συκεών
164	Τριανδρίας
165	Ωραιοκάστρου
166	Κιλκίς
167	Πολυκάστρου
168	Αριδαίας
169	Γιαννιτσών
170	Έδεσσας
171	Κρύας Βρύσης
172	Σκύδρας
173	Δίου
174	Κατερίνης
175	Εμμανουήλ Παππά
176	Ηρακλείας Σερρών
177	Κερκίνης
178	Νέας Ζίχνης
179	Σερρών
180	Σιδηροκάστρου
181	Καλλικράτειας
182	Κασσάνδρας
183	Μουδανιών
184	Πολυγύρου
185	Αρκαλοχωρίου
186	Γαζίου
187	Ηρακλείου Κρήτης
188	Μοιρών
189	Νέας Αλικαρνασσού
190	Τυμπακίου
191	Αγίου Νικολάου
192	Ιεράπετρας
193	Σητείας
194	Ρεθύμνης

195	Ακρωτηρίου
196	Ελευθερίου Βενιζέλου
197	Χανίων
198	Καλλιθέας Ρόδου
199	Πεταλούδων
200	Ιαλυσού
201	Καλυμνίων
202	Κω
203	Ρόδου
204	Ερμουπόλεως
205	Θήρας
206	Νάξου
207	Πάρου
208	Αργους
209	Κρανιδίου
210	Ναυπλίου
211	Βόρειας Κυνουρίας
212	Τρίπολης
213	Βόχας
214	Κορινθίων
215	Λουτρακίου-Περαχώρας
216	Ξυλοκάστρου
217	Σικυωνίων
218	Σπάρτης
219	Καλαμάτας
220	Μεσσήνης
221	Θηβαίων
222	Λεβαδέων
223	Ορχομενού
224	Ληλαντίων
225	Μεσσαπίων
226	Χαλκιδέων
227	Καρπενησίου
228	Αταλάντης
229	Λαμιέων
230	Σπερχειάδος
231	Αμφίσσης